

*Odd Gunnar Skagestad*

OGS/- 03.10.89.

## NOTAT

til

**Samordningskontoret**

**Sak: CITES - Forslag til endringer av CITES Vedlegg I og II**

Det vises til mottatte kopi av brev av 27. f.m. fra Direktoratet for naturforvaltning, hvor det fremgår at Direktoratet i utgangspunktet går inn for norsk støtte til et forslag om overflytting av Loxodonta africana fra CITES Vedlegg II til Vedlegg I, hvilket innebærer forbud mot kommersiell internasjonal handel med elefantprodukter, dvs. i første rekke elfenben.

Forslaget har følgende sider som ikke er berørt i Direktoratets brev:

- 1) Den internasjonale etterspørselen etter elfenben vil ikke opphøre ved at et slikt forbud innføres. Forbudet vil først og fremst innebære at den internasjonale omsetning av elfenben helt og holdent vil bli overtatt av kriminelle (den organiserte krypskytterindustri), som allerede i dag har en sterk stilling i dette markedet. Forbudet vil videre – ved at tilbudssiden skvises – medføre at prisene presses opp og gi økte fortjenestemarginer for den kriminelle krypskyttervirksomhet, som derved vil bli en enda mer attraktiv geskjeft, hvilket i sin tur vil føre til et ytterligere øket press på de truede elefantbestandene.
- 2) De få land som ikke støtter forslaget, nemlig Sør-Afrika, Zimbabwe, Botswana og det snarlig forestående selvstendige Namibia (hvorav de to første nevnes i Direktoratets brev), er samtidig de eneste land i Afrika hvor elefantbestandene ikke er truet, men tvert imot er i sunn vekst

takket være en bevisst forvaltningspolitikk m.h.t. elefantbestandene. Et sentralt element i så måte har nettopp vært en bærekraftig utnyttelse av elefanten, basert på en rasjonell høsting av bestandsoverskuddet med tilhørende kommersiell utnyttelse av angjeldende ressurs (dvs. elfenbenet), hvilket igjen har brakt midler til å finansiere en fortsatt forsvarlig forvaltning (inkl. oppbygging til optimale nivåer) av de bestander det er tale om.

Disse landenes argumenter bør derfor veie tungt i den aktuelle vurdering.

Konklusjon: De foreliggende opplysninger tilsier at forslaget vil ha en kontraproduktiv effekt. Forslaget bør således avvises dersom man legger til grunn alminnelige prinsipper for rasjonell ressursforvaltning samt hensynet til bevaring av Afrikas gjenværende elefantbestander. En eventuell norsk støtte til forslaget må i tilfelle baseres på andre kriterier.

3. oktober 1989.

Odd Gunnar Skagestad.

# NOTAT

til

## Samordningskontoret

Sak: CITES - Forslag til endringer av  
CITES Vedlegg I og II

Det vises til mottatte kopji av brev av 27.  
j.m. fra Direktoratet for naturforvaltning, hvor  
det fremgår at Direktoratets utgangspunkt går  
inn for norsk støtte til et forslag om overflytting  
av Loxodonta africana fra CITES Vedlegg II til  
vedlegg I, hvilket innebærer forbud mot kommersiell  
internasjonal handel med elefantprodukter, dvs.:  
første rekke elfenben.

Forslaget har følgende sider som ikke er beskrevet  
i Direktoratets brev:

- I) Den internasjonale etterspørsel etter elfenben vil  
ikke oppstøre ved at et slik forbud innføres. Forbudet  
vil først og fremst innebære at den internasjonale omstilling  
av elfenben helt og holdent vil bli overtatt av  
kriminelle (den organiserde krypskytterindustri), som allerede  
idag har en sterk stilling i dette markedet. Forbudet  
vil videre - ved at tilbudsiden skrives - medføre  
at prisene presses opp og gi økt fortjenestemarginer  
for den kriminelle krypskyttervirksomhet, som dermed  
vil bli en enda mer attraktiv gestkjøft, hvilket i sin  
tur vil føre til et ytterligere økt press på de  
truende elefantbestandene.

2) De få land som ikke støtter forslaget, nemlig Sør-Afrika, Zimbabwe, Botswana og det snarlig foretakende selvstendige Namibia (hvorav de to førstnevnte nevnes i Direktoratets brev), er samtidig de eneste land i Afrika hvor elefantbestandene ikke er truet, men tvertimot er i sunn vekst takket være en bewist forvaltningspolitikk m.h.t. elefantbestandene. Et sentralt element i så måte har nokså vært en berekraftig utnyttelse av elefanten, basert på en rasjonell høsting av bestandsoverskuddet med tilhørende kommersiell utnyttelse av angeldende ressurs (dvs. elfenbenet), hvilket igjen har brakt midler til å finansiere en fortsatt forsvarlig forvaltning (inkl. oppbygging til optimale nivåer) av de bestander det er tale om.

Disse lands argumenter bør derfor veie tungt i den aktuelle vurdering.

3. oktober 1989.

Odd Gunnar Skogstad  
e

Konklusjon: De foreliggende opplysningene tilsier at forslaget vil ha en kontraproduktiv effekt. Forslaget bør således avvises dersom man legger til grunn alminnelige prinsipper for rasjonell ressursforvaltning samt hensyn til bevaring av Afrikas gjenværende elefantbestander. En eventuell norsk støtte til forslaget må i tilfelle baseres på andre kriterier.